

ФОРМА

сводного отчета

о проведении оценки регулирующего воздействия

№ (присваивается системой автоматически)	Сроки уведомления: начало: «14» сентября 2014 г.; окончание: «15» февраля 2015 г.
--	---

1. Общая информация

1.1.	Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование) <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.2.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти – соисполнителях: Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России), Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России), Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России), Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России), Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России), Федеральная таможенная служба (ФТС России) <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.3.	Вид и наименование проекта акта: проект федерального закона проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – законопроект). <i>(место для текстового описания)</i>
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Проект федерального закона "О внесении изменений в федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – законопроект) разработан во исполнение пункта 43 Плана мероприятий ("дорожной карты") "Развитие биотехнологий и генной инженерии", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2013 г. № 1247-р. Данным пунктом предусматривается внесение в Правительство Российской Федерации проекта Федерального закона, направленного на создание благоприятных правовых условий для производства биоэтанола и моторного биотоплива с добавленным в него биоэтанолом. <i>(место для текстового описания)</i>

1.5. Основание для разработки проекта акта:

Пунктом 43 Плана мероприятий ("дорожной карты") "Развитие биотехнологий и генной инженерии", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2013 г. № 1247-р, предусмотрена разработка проекта федерального закона о внесении изменений в федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в части введения основных понятий, необходимых для регулирования производства биоэтанола, установления требований к производству, учету, перевозкам, основному технологическому оборудованию и правилам хранения биоэтанола, а также установления ответственности за нарушения в сфере производства и оборота биоэтанола и осуществление любых технологических процессов и операций по переработке биоэтанола в целях удаления денатурирующих веществ.

(место для текстового описания)

1.6. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

Законопроект направлен на создание благоприятных условия для производства и оборота биоэтанола

При разработке законопроекта были приняты во внимание действующие нормативные документы, регулирующие производство биоэтанола и топлива, произведенного с его использованием, в частности, технический регламент Таможенного союза ТР ТС 013/2011 "О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту", утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 826, согласно которому объемная доля биоэтанола в автомобильном бензине не должна превышать 5 процентов. Законопроект вводит понятие моторного биотоплива как спиртосодержащей непищевой продукции и не распространяет на него свое действие.

Во избежание появления на рынке продукции "двойного" назначения законопроект устанавливает специальные требования по оснащению основного технологического оборудования, используемого для производства биоэтанола, автоматическими средствами измерения и учета концентрации денатурирующих веществ в биоэтаноле.

При производстве этилового спирта из пищевого сырья в процессе очистки и ректификации производится отбор головной фракции этилового спирта, содержащей до 97 процентов этилового спирта с сопутствующими горючими веществами (эфирами и альдегидами). Головную фракцию можно использовать в моторном биотопливе наряду с биоэтанолом. В этой связи в процессе производства биоэтанола ограничивается число операционных колонн, предназначенных для очистки и ректификации биоэтанола. Это приведет к ограничению использования биоэтанола не по назначению без дополнительных технологических процедур по его доочистки.

(место для текстового описания)

Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Законопроект вводит запрет на производство предприятиями, осуществляющими выпуск биоэтанола, других видов этилового спирта.

Для создания благоприятных условий для развития производства биоэтанола законопроектом отменяется норма, согласно которой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти устанавливаются минимальные цены на биоэтанол и отменяется необходимость представления в комплекте документов, сопровождающих биоэтанол, копии извещения об уплате авансового платежа акциза.

Законопроектом устанавливаются виды и концентрации денатурирующих веществ, используемых для денатурации биоэтанола и очередность их внесения.

Законопроектом устанавливается необходимость получения отдельной лицензии на производство биоэтанола и специальные требования к лицензированию производства биоэтанола, которые касаются дополнительного оснащения основного технологического оборудования для производства биоэтанола автоматическими средствами измерения и учета концентрации денатурирующих веществ. Введение в законопроект этой нормы по мнению разработчика предотвратит возможность использования биоэтанола на другие, кроме топливно-энергетических, цели.

Принятие законопроекта обеспечит разрешение проблем, существующих в настоящее время перед организациями, планирующими осуществлять производство и оборот биоэтанола, а также возможность использования биоэтанола в качестве добавки к моторному топливу.

Законопроектом предусматривается поэтапный порядок его вступления в силу.

С 1 июля 2017 года вступают в силу положения законопроекта в части оснащения основного технологического оборудования автоматическими средствами измерения и учета концентрации денатурирующих веществ в потоке денатурированного биоэтанола, что обусловлено периодом времени, необходимым для подготовки соответствующих средств измерений.

Остальные положения законопроекта вступают в силу после его опубликования.

(место для текстового описания)

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Даниловцева Алла Борисовна

Должность: заместитель начальника отдела экспертного и интеграционного взаимодействия в сфере регулирования алкогольного рынка

Тел: 8 (495) 662-50-52 добавочный 1733

Адрес электронной почты: danilovtseva-ab@fsrar.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	высокая
<p>2.2. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия¹:</p> <p>проект федерального закона - содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности</p> <p style="text-align: center;">_____</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

<p>3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:</p> <p>Законопроект направлен на создание благоприятных условий для развития производства биоэтанола.</p> <p style="text-align: center;">_____</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>
--

¹ В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Биоэтанол является денатурированным этиловым спиртом, производимым из всех видов сырья, в том числе из пищевого, поэтому в связи с планируемым освобождением производства биоэтанола от акцизного налога возникает опасность появления на рынке этилового спирта, который будет использоваться после его доочистки в производстве алкогольной продукции, что не допустимо.

С целью предотвращения негативных эффектов законопроектом предусмотрены ограничения и специальные условия производства биоэтанола.

(место для текстового описания)

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Одним из интегральных показателей "дорожной карты" по разделу "Биоэнергетика" является увеличение доли моторного биотоплива в общем объеме потребления топлива в 2015 г. до 3 процентов, с увеличением к 2018 году до 8 процентов.

В целях достижения указанного показателя "дорожной картой" предусмотрена разработка законопроекта

(место для текстового описания)

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

указанные условия отсутствуют, необходимо принятие разработанного проекта федерального закона

(место для текстового описания)

3.5. Источники данных:

Росалкогольрегулирование _____

(место для текстового описания)

3.6. Иная информация о проблеме:

отсутствует _____

(место для текстового описания)

4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1.	Международный опыт в соответствующих сферах деятельности: В международной практике производство биоэтанола регулируется специальными законами
<i>(место для текстового описания)</i>	
4.2.	Источники данных: Материалы форума "Грейнтек-2012", "Грейнтек-2013", "Грейнтек-2014", сеть интернет
<i>(место для текстового описания)</i>	

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

5.1.	Цели предлагаемого регулирования: направлены на создание правовых основ и регулирования технологической базы для формирования биотопливной промышленности	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: IV квартал 2015 года
5.3.	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации: цель предлагаемого регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции <i>(место для текстового описания)</i>		
5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>		

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Законопроект предусматривает отмену регулирования минимальных цен на биоэтанол, отмену представления в комплекте документов, сопровождающих биоэтанол, копии извещения об уплате авансового платежа акциза. Законопроект предусматривает разделение лицензионных требований к организациям, осуществляющим производство биоэтанола и иных видов денатурированного этилового спирта.

Кроме того, законопроект предусматривает запрет на производство других видов этилового спирта на технологическом оборудовании, предназначенном для производства биоэтанола.

Законопроект предусматривает ограничение числа операционных колонн, предназначенных для очистки спирта, с целью недопущения его использования в качестве пищевого сырья и дополнительные требования к его денатурации.

Таким образом, указанные изменения в Федеральный закон № 171-ФЗ направлены, с одной стороны, на создание благоприятных условия для производства биоэтанола и, с другой стороны, на снижение рисков появления на рынке продукции "двойного" назначения

(место для текстового описания)

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

Иные способы решения проблемы отсутствуют

(место для текстового описания)

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: невозможность решить проблему иным способом _____

(место для текстового описания)

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует _____

(место для текстового описания)

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений
Организации, осуществляющие производство абсолютированного этилового спирта из всех видов сырья	
Заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	6

7.3. Источники данных: Росалкогольрегулирование _____ (место для текстового описания)
--

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1.	8.2.	8.3.
Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Все заинтересованные федеральные органы исполнительной власти		
функции, полномочия, обязанности или права не изменятся	порядок реализации изменится в части контроля новых лицензионных требований	трудозатраты не изменятся

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1.	9.2.	9.3.
Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права ²	Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4. Наименование органа ³ : Все заинтересованные федеральные органы исполнительной власти		
9.4.1. функции, полномочия, обязанности или права не изменятся	9.4.2. Единовременные расходы в 2015 (год возникновения):	0
	9.4.3. Периодические расходы за период _____ :	0
	9.4.4. Возможные поступления за период _____ :	0
9.5. Итого единовременные расходы:		0
9.6. Итого периодические расходы за год:		0
9.7. Итого возможные поступления за год:		0

² Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

³ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют _____ <i>(место для текстового описания)</i>
9.9.	Источники данных: Росалкогольрегулирование _____ <i>(место для текстового описания)</i>

10. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1.	10.2.	10.3.
Группа участников отношений ⁴	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Организации, осуществляющие деятельность по производству и обороту биоэтанола	порядок реализации изменится в части обеспечения новых лицензионных требований	порядок организации исполнения обязанностей и ограничений не изменится

11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1.	11.2.	11.3.
Группа участников отношений ⁵	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений ⁶	Описание и оценка видов расходов
Организации, осуществляющие деятельность по производству и обороту биоэтанола	порядок реализации изменится в части обеспечения новых лицензионных требований	потребуется дополнительные расходы

⁴ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

⁵ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

⁶ Указываются данные из раздела 10 сводного отчета.

11.4. Источники данных:

Росалкогольрегулирование _____

(место для текстового описания)

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

<p>12.1.</p> <p>Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий</p>	<p>12.2.</p> <p>Оценки вероятности наступления рисков</p>	<p>Методы 12.3.</p> <p>контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования</p>	<p>12.4.</p> <p>Степень контроля рисков</p>
<p>Риски отсутствуют</p>	<p>Риски отсутствуют</p>	<p>Риски отсутствуют</p>	<p>Риски отсутствуют</p>

12.5. Источники данных:

Росалкогольрегулирование _____

(место для текстового описания)

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

<p>13.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: декабрь 2014г.</p>			
<p>13.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:</p>	<p>нет</p>	<p>13.3. срок (если есть необходимость):</p> <p>6 месяцев (дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</p>	
<p>13.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:</p>	<p>нет</p>	<p>13.5. срок (если есть необходимость):</p> <p>0 (дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)</p>	
<p>13.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения</p> <p>отсутствует</p> <p>_____</p> <p>(место для текстового описания)</p>			

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
Принятие законопроекта	декабрь 2015 г.	Принятие законопроекта	Финансирование не требуется	Финансирование не требуется
14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: 0 млн руб.				

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1. Цели предлагаемого регулирования ⁷	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
направлены на создание условий для производства биоэтанола и уменьшение рисков появления этилового спирта "двойного" назначения		нормативный правовой акт в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	
15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: отсутствует _____ (место для текстового описания)			
15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):		0 млн. руб.	
15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Росалкогольрегулирование _____ (место для текстового описания)			

⁷ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

16. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделения разработчика

16.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/developer/project_npa.html?point=edit_project&record_id=15673&stage=2&stage_id=16482
16.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: начало: «14» сентября 2014 г.; окончание: «15» февраля 2015 г.
16.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: предложения не поступали _____ <i>(место для текстового описания)</i>
16.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Управление контроля за соблюдением лицензионных требований; Управление контрольной работы, Правовое управление; Управление автоматизированных информационных систем; Управление лицензирования; Финансовое управление _____ <i>(место для текстового описания)</i>
16.5.	Иные сведения о размещении уведомления: отсутствуют _____ <i>(место для текстового описания)</i>

17. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

17.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: отсутствуют _____ <i>(место для текстового описания)</i>
17.2.	Источники данных: _____ <i>(место для текстового описания)</i>

18. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика⁸

⁸ Согласно подпункту «а» пункта 21 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

18.1.	Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/developer/project_npa.html?point=edit_project&record_id=15673&stage=2&stage_id=16482
18.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта акта:
18.3.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций: Министерство экономического развития Российской Федерации; Министерство финансов Российской Федерации; Общественный совет при Росалкогольрегулировании (os@fsrar.ru), Союз производителей алкогольной продукции (info@srap.ru), Экспертный Совет при Правительстве Российской Федерации (ec851@ac-forum.ru). <i>(место для текстового описания)</i>
18.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: предложения не поступали _____ <i>(место для текстового описания)</i>
18.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Управление контрольной работы, Правовое управление; Управление автоматизированных информационных систем _____ <i>(место для текстового описания)</i>
18.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>

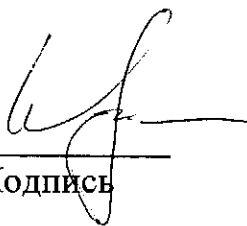
Приложение. Сводка предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения⁹.

Указание (при наличии) на иные приложения.

Руководитель структурного подразделения разработчика, ответственного за подготовку проекта акта

О.М. Красильникова
(инициалы, фамилия)

18.02.15
 Дата


 Подпись

⁹ Согласно подпункту «б» пункта 21 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.